

关于要求更换第六轮中国全球基金艾滋病项目北京地区次级资金接收单位(SR) 的函

北京爱知行研究所 2009 年 2 月 4 日发布

起草人：万延海，北京爱知行研究所所长

李慧主管暨第六轮中国全球基金艾滋病项目国家项目办：

我们累了！我们不相信关宝英女士负责下的第六轮中国全球基金艾滋病项目北京市项目管理办公室，我们要求更换第六轮中国全球基金艾滋病项目北京地区次级资金接收单位（SR），重组北京市项目办公室！特此致函！

2009 年 1 月 18 日，第六轮中国全球基金艾滋病项目北京市项目管理办公室召开了 2009 年度第六轮中国全球基金艾滋病项目北京项目启动会。1 月 16 日，部分北京地区项目申请组织获得通知参加 18 日项目启动会。作为北京地区主要参与第六轮中国全球基金艾滋病项目原始申请的单位，作为中国最早开展艾滋病防治工作的民办非政府组织，作为中国最具规模的民办艾滋病非政府组织，我们目前具备在北京地区所有相关艾滋病的弱势群体或目标群体中开展工作，包括在男男性接触者、男女同性恋者、跨性别人群、性工作者、毒品成瘾者、流动人口、艾滋病病毒感染者和少数民族等。我们自信我们具备承担无论是第六轮中国全球基金艾滋病项目北京地区次级资金接收单位、还是项目实施机构的能力。我们也不认为我们 2008 年度的项目实施出现多么严重的问题。

我们对 2009 年度的项目申请书起草采取了一如既往的认真严肃的态度：

- 1、我们要求各个项目部门主动联系目标人群，听取目标群体对项目工作的意见，参与项目起草工作；
- 2、我们在 2008 年中就对整个机构 2009 年度各个项目计划和预算作出安排，在北京地区女性工作者的项目中，我们申请法国 Marc 基金会资金支持一个女性性工作者活动中心和医疗服务，申请法国艾滋病行动组织支持一个男男性接触者项目，申请联合国人口基金支持对北京地区女性工作者的健康和社会调查，同时我们安排申请第六轮中国全球基金艾滋病项目北京项目，支持在女性性工作者和男男性接触者开展社群外展工作，安排申请中盖项目，支持目标群体艾滋病自愿咨询检测工作，我们也安排寻求各个区县卫生部门的支持；
- 3、我们在目标群体里的工作，各个项目成分和资金是互相补充的，这符合全球基金的精神；
- 4、我们在各项工作中，不断拓展和北京地区各个区县卫生部门、社群组织的合作，我们也致力于推动新组织的出现和发展；
- 5、我们致力于推动目标群体自身组织的发展；无论在北京东单公园男男性接触者中，还是女性性工作者中，我们帮助成立社群自身组织，持续地在社群里工作；我们开展社群组织能力建设工作；
- 6、我们就我们自己以及其他合作组织第六轮中国全球基金艾滋病项目北京项目申请工作，召开多次会议，对项目创意进行研讨，要求所有组织或项目规范组织制度和起草项目工作规范性文件。

遗憾的是，不仅我们组织本身递交的 2 个项目书全部落马，和我们一起商讨并且密切合作的多个项目也是同样遭遇，其中平安工作组、京京工作组和我们本身的两个项目不仅本次申请没有成功，而且 2008 年底就曾经被暂停项目资金划拨。

我们遗憾地获悉，北京项目主管关宝英女士多次在项目办公室扬言要停止我单位和相关合作组织的资金拨款，并当面指责平安工作组负责人为何要把资金托管在爱知行，声言托管在爱知行就要查你的帐。

我们对相关专家评审意见很大，我们不知道这些专家如何可以面对公众的责询。相关评审意见如下：

项目 1 名称：以东单公园男男性行为志愿者为依托覆盖周边活跃地区开展艾滋病预防教育工作（北京爱知行研究所）

专家评审意见：

1、在东单公园平台工作已经开展多年，本项目申请机构设计的活动与原有工作不清楚。是延续原来的工作还是新开展干预工作，不明确

2、在东单活动的目标人群流动性大，1000 人的覆盖人数如何进行评估 不清楚

项目 2 名称：以健康活动中心为平台开展针对女性性工作者和男性顾客的艾滋病项目（北京爱知行研究所）

专家评审意见：该项目活动与某机构活动重复，无新的特色。且该机构经费充足，故建议不予自助。将经费支持更需要支持的民间组织

项目 3 名称：在丰台区周边县 MSM 人群活跃场所开展艾滋病预防教育（平安工作组）

专家评审意见：

1、项目目标第不是 MSM 人群活动的地点

2、志愿者活动过多，一般 MSM 干预少

通过第六轮中国全球基金艾滋病项目北京市项目管理办公室提供的上述专家评审意见，无论是错字或病句，我们认为，项目人员的受教育程度是低下的。我怀疑项目办工作人员能否胜任第六轮中国全球基金艾滋病项目北京市项目管理办公室的工作。认为丰台区及周边县不是男男性接触者人群的活动地点，并敢于如此表达，简直是科学上的无知和无耻！北京城拥有将近 2000 万人口，而男男性接触者几乎是平均地存在于人口的所有部分，丰台区及周边地区自然存在相当规模的男男性接触人群和相应的活动场所。对于此类问题，项目办原本可以询问一下项目申请人丰台区及周边区的活动地点，但如此简单的评审意见和回复，太可笑了！

我们不能接受上述评审意见。我们的理由如下：

1、专家评审意见没有依据对我单位在相关场所既往工作的评估，也未对我单位递交项目书涉及工作内容本身提出问题。

2、我们认为我们递交的两个项目书对我们准备开展的工作表述的非常清楚，我们不理解"专家评审意见"里的"不明确"、"不清楚"和"无新的特色"是什么意思。

3、北京东单公园是一个国内外著名的同性恋者交往场所，人口流动性大，既是一个疾病传播的场所，也可以成为一个健康知识传播和健康行为培育的场合。我们在北京东单公园里的工作是常年性的，每周每天在那里工作，一方面提供经常性的艾滋病预防和关怀工作，一方面回应同性恋者社群遇到的问题。因为人口流动性大，即便我们每天的工作是重复的，但目标对象却是不断更新的。

4、以"目标人群流动性大"为理由，让我们感到惊讶。我们就是要在一个人口流动性大和疾病传播严重的场所开展工作的。我们项目书里清楚表述我们如何进行质量管理。

5、以我们项目活动与"某机构"活动重复，我们不很理解。跟谁的活动重复？哪里重复？我们在一个女性活动中心针对性工作者开展常规性的健康和社会支持工作，和北京市很多社区服务中心一样，是常规性的；如果和其他在类似场所工作的组织有类似，这是正常的。

6、以我单位经费充足为理由，"建议不予资助"，让我们不能接受。专家评审意见缺乏证据支持，也缺乏原则立场。

7、我单位申请该项目资金，就是经费不充足。众所周知，我单位在北京地区同性恋者人群、性工作者、毒品成瘾者、流动人口、感染者和少数民族中开展艾滋病防治工作。我们通过不同方式筹集资金支持不同人群的项目工作。2009年，我们申请球六项目，支持我们在北京男同性恋者人群和女性工作者中的艾滋病防治工作。我们同时申请其他基金支持上述人群的不同工作。

8、北京爱知行研究所是第六轮中国全球基金艾滋病项目原始申请单位，享有该项目规定的优先权。

9、大多数第六轮中国全球基金艾滋病项目原始申请单位具备一定的资金能力，如果按照球六北京项目办提供的专家意见，大多数原始单位将被排除在外，并且失去其项目书里规定的优先权。

10、2007年5月30日，北京性病艾滋病防治协会郑会长和北京爱知行研究所万延海对第六轮全球基金项目在北京地区的实施进行商讨，"北京性病艾滋病防治协会担任次级资金接收单位（SR），协调、领导和管理全球第六轮艾滋病项目在北京地区的实施"。说白了，北京性病艾滋病防治协会担任北京地区第六轮中国全球基金艾滋病项目次级资金接受单位，是我单位礼让出来的。作为第六轮北京地区主要的原始申请单位，我们没有申请超出球六北京招标规定的资金额度，但我们的优先权需要得到尊重，除非对我们工作本身找到问题。

现在，我对北京性病艾滋病防治协会和北京爱知行研究所（北京知爱行信息咨询中心或有限责任公司）2007年5月30日通过协议方式支持北京性病艾滋病防治协会担任第六轮中国全球基金艾滋病项目北京市次级资金接收单位（SR）和成立项目管理办公室的问题，作一个背景和经过说明。

2006年，应全球基金中国项目国家协调委员会（CCM）艾滋病工作组的公开招标，北京爱知行研究所联合全国20多个组织递交项目意见，开展艾滋病预防干预、治疗关怀和能力建设等，参与第六轮中国全球基金艾滋病项目的申请准备工作。我们项目意见被接受，成为所谓的"原始申请单位"。鉴于项目书起草阶段繁忙的工作，无法在向全球基金递交申请之前确定次级资金接收单位，于是在项目书里表示原始申请单位优先成为次级资金接收单位。

2006年底，全球基金通知中国CCM，第六轮中国全球基金艾滋病项目申请被批准。2007年初，第六轮中国全球基金艾滋病项目国家项目办公室（PR）招募各地次级资金接收单位（SR）。北京性病艾滋病防治协会和北京爱知行研究所都参与申请，并同时被认为符合条件，但建议两家单位协议产生一个机构担任北京市的SR。只有北京同时出现两个符合条件的候选SR，其他地区基本是官办的社会团体担任当地的SR。北京爱知行研究所是原始申请单位，具有优先权；北京协会不是原始申请单位。2007年1月24日，北京爱知行研究所接受全球基金项目和财务能力审计，全球基金是在中国对第六轮艾滋病项目主要资金接受单位（PR）（当时候选单位是中国性病艾滋病防治协会）进行能力审查之际，同时对北京爱知行研究所进行了类似的调查。我们后来通过全球基金调查人员、联合国官员和国家艾滋病中心多个渠道了解到，全球基金对我单位工作能力评价很好。

2009年5月29日，国家项目办主管李慧给我（万延海）打电话，说明北京地区出现两个符合条件的SR，建议两个机构协商产生北京市的SR。5月30日，我和北京协会会长郑

志伟先生商讨了这个问题。在协商过程中，我们曾经动议两个机构共同担任 SR，并咨询国家项目办主管李慧意见。李慧表示，鉴于有能力的项目实施单位不多，而 SR 只是管理项目、不参与项目实施，如果两个大单位同时担任 SR 共同管理项目，担心项目实施出现资源不足问题。于是，我和郑会长协议，同意"北京性病艾滋病防治协会担任次级资金接收单位(SR)，协调、领导和管理全球第六轮艾滋病项目在北京地区的实施"，并附加条件若干；参见附录"对北京地区第六轮全球基金项目实施的相關意见"。

鉴于第六轮大多数原始申请单位没有担任 SR，而是让位于官办社会团体，当地有一个普遍意见，那就是原始申请单位优先成为各地区项目实施机构。

鉴于第六轮中国全球基金艾滋病项目北京市项目管理办公室(北京协会下设)没有落实"对北京地区第六轮全球基金项目实施的相關意见"，项目主管关宝英女士更是独断专行，不仅拒绝我单位作为原始申请单位递交的申请，而且专家评审意见基本"无理"，和我单位项目本身无关；北京爱知行研究所特此致函，"要求更换第六轮中国全球基金艾滋病项目北京地区次级资金接收单位(SR)"！"望予以批准。同时，我们认为，北京爱知行研究所不仅有能力、而且有责任担任第六轮中国全球基金艾滋病项目北京地区次级资金接收单位(SR)。

注：如果相关艾滋病组织同意北京爱知行研究所"要求更换第六轮中国全球基金艾滋病项目北京地区次级资金接收单位(SR)"的呼吁，请通过电子邮件来信给万延海：

wanyanhai@gmail.com，邮件标题和正文上写明"支持更换第六轮北京 SR"字样，并写明组织名称、所在省市自治区和艾滋病工作领域。

附录：对北京地区第六轮全球基金项目实施的相關意见

北京性病艾滋病防治协会

北京爱知行研究所

2007 年 5 月 30 日

北京性病艾滋病防治协会郑会长和北京爱知行研究所万延海对第六轮全球基金项目在北京地区的实施进行商讨，提出下列意见：

- 1、北京性病艾滋病防治协会担任次级资金接收单位(SR)，协调、领导和管理全球第六轮艾滋病项目在北京地区的实施；
- 2、协会和爱知行协商建立一个第六轮全球基金领导小组，由北京地区艾滋病非政府组织和草根组织协商产生；
- 3、在协会设立 sr 项目办公室，SR 项目工作人员采取公开招募的方式产生，人员招募接受领导小组的监督；
- 4、近期召开一次北京地区现有艾滋病工作非政府组织、草根组织和感染者参与的协商会议，明确 sr 和 ssr 职责、协商产生领导小组、ssr 选拔、项目执行计划、技术支持等；
- 5、领导小组领导下，sr 项目办公室负责起草 ssr 选拔方案和项目执行计划；
- 6、建立技术支持小组，为项目实施提供技术支持。

注释：具体事项，将另行商议决定。